



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea
Legii sanitare veterinare nr.60/1974

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii sanitare veterinare nr.60/1974, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.93 din 25.05.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii sanitare veterinare nr.60/1974, republicată, modificată prin Ordonanța Guvernului nr.104/1998, aprobată cu modificări prin Legea nr.254/1998 și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/1999.

Proiectul cuprinde în principal prevederi referitoare la structura autorității sanitare veterinare de stat din România și la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Sanitare Veterinare, ca unitate cu

personalitate juridică, în subordinea Ministerului Agriculturii și Alimentației.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit căroră ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.**

Totodată semnalăm că, potrivit art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative "notele de fundamentare la ordonanțe ... se publică împreună cu actul normativ"; or, această nouă abordare implică un spor de exigență în motivarea actului normativ respectiv.

3. Din punct de vedere al armonizării proiectului cu normele dreptului comunitar, precizăm următoarele:

Legislația comunitară în domeniul sanitar veterinar este vastă și cuprinde, în principal, directive care reglementează sănătatea și protecția animalelor, iar prevederile sunt detaliate și structurate pe mai multe sectoare grupate generic în: măsuri de luptă împotriva bolilor și obligația notificării acestora, schimburi comerciale și punerea pe piață a animalelor vii și a produselor animale, reglementări în domeniul zootehniei, protecția și identificarea animalelor, etc.

Deși, în Expunerea de motive inițiatorul precizează că proiectul corespunde legislațiilor din statele comunitare, iar structura de organizare propusă este compatibilă cu modul de organizare a autorităților sanitar veterinar din aceste țări, proiectul supus avizării nu se aliniază acestor reglementări, păstrând aceleași dispoziții cu caracter general prezente și în legea supusă modificării.

Totuși, având în vedere că proiectul propune noi competențe, proceduri și structuri instituționale, se poate considera că adoptarea proiectului ar constitui o bază pentru inițierea altor proiecte legislative în domeniu, armonizate cu legislația comunitară.

4. Menționăm că, în perioada anterioară a fost transmis Consiliului Legislativ spre analiză și avizare, un proiect de ordonanță de urgență cu un obiect de reglementare identic, pentru care a fost emis avizul favorabil cu nr.362 din 5 aprilie 2000.

Deși, cu referire la fondul reglementării, actualul proiect reproduce la Art.I prevederile proiectului anterior în care au fost operate unele observații și propuneri din aviz, în prezenta variantă apar o serie de deosebiri de sistematizare în legătură cu Art.II - V. Prin urmare ne vom referi în continuare, cu precădere, la aceste aspecte.

II. Observații de tehnică legislativă

1. În cadrul părții introductive, cu referire la autoritatea emitentă, formula corectă este "**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**".

2. Pentru suplețea prevederii, propunem ca la Art.I, după precizarea numărului de Monitor Oficial și a datei calendaristice a republicării Legii nr.60/1974, să se scrie "**cu modificările și completările ulterioare**".

3. Potrivit normelor de tehnică legislativă, norma introductivă de la pct.4 Art.I, urmează a se reformula sub forma: "la art.31 după alineatul 6 se introduc alineatele 7 și 8, cu următorul cuprins:

4. La Art.I, pct.5, în cadrul părții introductive trebuie reținută numai ideea de modificare, iar nu și de completare a art.33.

Menționăm, de asemenea că Agenția Națională Sanitară Veterinară nu funcționează în subordinea ministrului agriculturii și alimentației, așa cum se menționează la art.33, ci în subordinea Ministerului Agriculturii și Alimentației.

5. Întrucât Art.III cuprinde o serie de modificări terminologice aduse actului de bază, propunem ca textul de la Art.III să fie inclus în cuprinsul Art.I.

6. De asemenea, propunem reformularea punctelor pct.7 și 8 ale Art.I, după cum urmează:

"7. După articolul 46 se introduce articolul 46¹, cu următorul cuprins:

Art.46¹.- Anexele nr.1-4 se înlocuiesc cu anexele nr.1 - 4 la prezenta ordonanță de urgență.

8. După articolul 46¹ se introduce articolul 46², cu următorul cuprins:

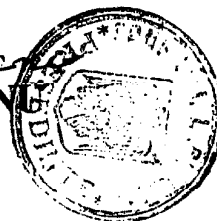
Art.46².- Anexele nr.1-6 fac parte integrantă din prezenta lege".

7. Întrucât Art.V, având ca obiect anexele nr.1-6 din actul de bază, reia *ad literam* prevederea de la Art.I, pct.7, propunem eliminarea acestui articol.

8. La art.VII propunem a se preciza, pentru un spor de rigoare normativă, numărul de Monitor Oficial și data calendaristică a republicării Legii nr.60/1974.

PRESEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 603/05.06.2000